

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng xăng, dầu trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Căn cứ Điều 50 Luật Thanh tra ngày 29/11/2010;

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 20/BC-ĐTT ngày 20/5/2021 của Đoàn Thanh tra theo Quyết định số 59/QĐ-SKHCHN ngày 15/4/2021 của Sở Khoa học và Công nghệ, thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng xăng, dầu trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk;

Giám đốc Sở KH&CN kết luận thanh tra như sau:

1. Khái quát chung

Tỉnh Đắk Lắk hiện nay có hơn 460 cửa hàng kinh doanh đã được Sở Công Thương cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu của khoảng 300 doanh nghiệp với khoảng 1.700 cột đo xăng, dầu trên 15 huyện, thị xã, thành phố.

Xăng dầu lưu thông trên thị trường tỉnh hiện nay chủ yếu được nhập từ các tổng kho/cảng ở ngoài tỉnh về. Hiện nay không có doanh nghiệp trực tiếp sản xuất, nhập khẩu, pha chế xăng dầu trên địa bàn tỉnh. Một số nhà phân phối xăng dầu như Công ty Xăng dầu Nam Tây Nguyên (PETROLIMEX), Công ty CP Xăng dầu Dầu khí Phú Yên, Vũng Tàu, Sài Gòn (PVOIL Phú Yên, PVOIL Vũng Tàu, PVOIL Saigon), Công ty Xăng dầu Quân đội Khu vực 3 (MIPECORP), Công ty CP Xăng dầu Miền Nam, Công ty TNHH Dầu khí Đồng Nai (DOFETRAD), Công ty CP phát triển Hùng Hậu - Chi nhánh Đắk Lắk, Công ty TNHH Xăng dầu Cường An, Công ty TNHH Xăng dầu Tuấn Hùng, Cty CP Đầu tư Xăng dầu Hùng Mạnh, Công ty CP Thương mại Dịch vụ Dầu khí Hải Phát - Chi nhánh Đắk Lắk...

Căn cứ Kế hoạch Số 301/QĐ-SKHCHN, ngày 29/12/2020 của Sở KH&CN về việc phê duyệt Kế hoạch thanh, kiểm tra trong lĩnh vực khoa học và công nghệ năm 2021. Thực hiện Quyết định số 59/QĐ-SKHCHN ngày 15/4/2021 của Sở KH&CN thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại 66 Công ty, Doanh nghiệp (gọi tắt là cơ sở) kinh doanh xăng, dầu chiếm khoảng 14,35% các cơ sở kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh.

2. Nội dung đã tiến hành thanh tra

- Thanh, kiểm tra thủ tục hành chính: Giấy phép đăng ký kinh doanh; Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu; giấy chứng nhận kiểm định của cột đo xăng, dầu; bình đo, ca đo;

- Thanh, kiểm tra việc kiểm định phương tiện đo (tem, dấu, giấy chứng nhận kiểm định của cột đo xăng, dầu; bộ ca đo bình đo) theo quy định;

- Thanh, kiểm tra về đo lường, chất lượng xăng dầu theo Thông tư số 15/2015/TT-BKHCN ngày 25/8/2015 Quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu;

- Thanh, kiểm tra việc ghi các thông tin trên cột đo xăng, dầu;

- Lấy mẫu xăng, dầu: Dùng máy đo nhanh trị số octane; nếu không đạt yêu cầu sẽ tiến hành mua mẫu để thử nghiệm, đánh giá chất lượng theo QCVN 01:2015/BKHCN và sửa đổi 01:2017 QCVN 01:2015/BKHCN - Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về xăng, nhiên liệu diesel và nhiên liệu sinh học.

3. Kết quả thanh tra

3.1. Thanh tra, kiểm tra các thủ tục hành chính:

- Thanh tra, kiểm tra các thủ tục hành chính:

+ Về Giấy phép đăng ký kinh doanh: Có 66/66 cơ sở, đạt 100%.

+ Về Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu: Có 66/66 cơ sở cung cấp đầy đủ Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu và đang còn hiệu lực, đạt 100%.

+ Về Chứng nhận kiểm định các cột đo xăng, dầu: Có 66/66 cơ sở cung cấp đầy đủ Giấy chứng nhận kiểm định còn hiệu lực.

3.2. Thanh, kiểm tra việc kiểm định phương tiện đo:

+ Qua kiểm tra 233 phương tiện đo (gọi tắt là cột đo xăng, dầu - có 112 cột đo dầu DO 0.05S-II; 19 cột đo xăng E5 RON 92-II và 102 cột đo xăng RON 95-III) của 66 cơ sở. 100% các cột đo xăng, dầu đã tiến hành kiểm định và có giấy chứng nhận kiểm định còn hiệu lực.

+ Về ca đồng, bình đồng: 100% cơ sở được thanh tra đã trang bị đầy đủ bộ bình đồng dung tích bằng kim loại theo quy định.

3.3. Thanh, kiểm tra về đo lường:

Đoàn thanh tra sử dụng bình chuẩn dung tích hạng II, loại 10lít để kiểm tra đo lường 233 cột đo xăng dầu. Kết quả có 05/233 cột đo (04 cột đo xăng RON 95-III và 01 cột đo dầu DO 0.05S-II) có sai số về đo lường chiếm 2,15% và 04/233 cột đo (02 cột đo xăng RON 95-III và 02 cột đo dầu DO 0.05S-II) có tháo dỡ tem, chì niêm kiểm định phương tiện đo. Cụ thể:

+ Sai số đo lường:

* 04 Cột đo RON 95-III, trong đó có 02 cột đo xăng RON 95-III của Công ty TNHH Vượng Ánh (Buôn Bung, xã Ea Sol, huyện Ea Hleo), 01 cột đo của Hợp tác xã Quyết Thắng (Km49, QL 26, xã Ea Kly, huyện Krông Pắc), 01 cột đo của Công ty TNHH Một thành viên Tiến Đạt, (Thôn 4, xã Ea Wer, huyện Buôn Đôn)

* 01 cột đo dầu DO 0,05S-II: (Doanh nghiệp tư nhân Thương mại Thanh Thắng, địa chỉ: Km44, QL 26, xã Krông Búk, huyện Krông Pắc);

+ Hành vi tháo dỡ tem, chì niêm kiểm định phương tiện đo:

* 02 Cột đo xăng RON 95-III: 01 cột đo của Doanh nghiệp tư nhân Đoàn Khoa (Buôn Drài, xã Dliê Yang, huyện Ea Hleo) và 01 cột đo của Cửa hàng Xăng dầu Châu Sơn - Công ty TNHH MTV kinh doanh xăng dầu Hợp Trường Thành - Chi nhánh Đăk Lăk, (Thôn 3, xã Cư Ê Bur, Tp. Buôn Ma Thuột);

* 02 cột đo dầu DO 0,05S-II: 01 cột đo của Doanh nghiệp tư nhân Thương mại Chính Công (Thôn 1, xã Ea Sol, huyện Ea Hleo) và 01 cột đo của Cửa hàng xăng dầu Châu Sơn - Công ty TNHH MTV kinh doanh xăng dầu Hợp Trường Thành - Chi nhánh Đăk Lăk (Thôn 3, xã Cư Ê Bur, Tp. Buôn Ma Thuột, tỉnh Đăk Lăk).

- Thanh, kiểm tra việc ghi các thông tin trên cột đo xăng dầu:

100% cơ sở kinh doanh xăng, dầu có ghi đầy đủ thông tin theo quy định.

3.4. Thanh, kiểm tra chất lượng xăng, dầu:

+ Đoàn Thanh tra sử dụng máy đo nhanh trị số octane (ZELTEX – ZX-101XL) kiểm tra có 102 mẫu xăng RON 95-III, 19 mẫu xăng E5 Ron 92-II và 112 mẫu dầu DO 0,05S. Cơ bản đạt yêu cầu; Đoàn thanh tra đã mua 17 mẫu xăng RON 95 -III (Phụ lục 3 kèm theo) gửi Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng 3 (Tp. HCM) thử nghiệm chất lượng. Tuy nhiên, do tình hình diễn biến phức tạp của dịch Covid 19, do đó Trưởng đoàn thanh tra đã báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Sở KH&CN thống nhất hủy mẫu, không cử cán bộ mang mẫu đi thành phố Hồ Chí Minh thử nghiệm.

3.5. Về xử phạt vi phạm hành chính:

Qua xem xét nội dung, tình tiết, mức độ vi phạm của 07 cơ sở:

- Doanh nghiệp tư nhân Thương mại Thanh Thắng có 01 cột đo dầu DO 0,05S-II, có gắn bo mạch phụ tác động làm sai số đo lường là 2,2% Có hành vi sử dụng phương tiện đo có tác động lắp thêm cấu trúc kỹ thuật (bo mạch phụ) làm phương tiện đo không đạt yêu cầu quy định về kỹ thuật đo lường. Căn cứ quy định tại Điểm b Khoản 5 Điều 10 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 25.000.000 đồng (*Hai mươi lăm triệu đồng*); Phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng 01 tháng Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu, buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp với tổng số tiền là 1.036.772 đồng (*Một triệu, không trăm ba mươi sáu ngàn, bảy trăm bảy mươi hai đồng*). Tổng số tiền xử phạt và thu lợi bất hợp pháp là **26.036.772 đồng** (*Hai mươi sáu triệu, không trăm ba mươi sáu ngàn, bảy trăm bảy mươi hai đồng*). Đồng thời, tịch thu cột đo dầu vi phạm;

- Công ty TNHH Vượng Ánh có 02 cột đo xăng RON 95- III, sai số đo lường lần lượt là 1,2% và 1,3% ; Có hành vi sử dụng phương tiện đo không đạt yêu cầu quy định về kỹ thuật đo lường. Căn cứ quy định tại Điểm d Khoản 3 Điều 10 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 25.000.000 đồng (*Hai mươi lăm triệu đồng*); Phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng 01 tháng Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu, buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp với tổng số tiền là 2.468.302 đồng (*Hai triệu, bốn trăm sáu mươi tám ngàn, ba trăm lẻ hai đồng*). Tổng số tiền xử phạt và thu lợi bất

hợp pháp là **27.468.302 đồng** (Hai mươi bảy triệu, bốn trăm sáu mươi tám ngàn, ba trăm lẻ hai đồng);

- Hợp tác xã Quyết Thắng có 01 cột đo xăng RON 95- III, sai số đo lường là 1,2%; Có hành vi sử dụng phương tiện đo không đạt yêu cầu quy định về kỹ thuật đo lường. Căn cứ quy định tại Điểm c Khoản 3 Điều 10 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 15.000.000 đồng (Mười lăm triệu đồng); Phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng 01 tháng Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu, buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp với tổng số tiền là 951.486 đồng (Chín trăm năm mươi một ngàn, bốn trăm tám mươi sáu đồng). Tổng số tiền xử phạt và thu lợi bất hợp pháp là **15.951.486 đồng** (Mười lăm triệu, chín trăm năm mươi một ngàn, bốn trăm tám mươi sáu đồng);

- Công ty TNHH Một thành viên Tiến Đạt Buôn Đôn có 01 cột đo xăng RON 95- III, sai số đo lường là 2,5%; Có hành vi sử dụng phương tiện đo không đạt yêu cầu quy định về kỹ thuật đo lường. Căn cứ quy định tại Điểm c Khoản 3 Điều 10 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 15.000.000 đồng (Mười lăm triệu đồng); Phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng 01 tháng Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu, buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp với tổng số tiền là 2.891.959 đồng (Hai triệu, tám trăm chín mươi một ngàn, chín trăm năm mươi chín đồng). Tổng số tiền xử phạt và thu lợi bất hợp pháp là **17.891.959 đồng** (Mười bảy triệu, tám trăm chín mươi một ngàn, chín trăm năm mươi chín đồng);

- Cửa hàng Xăng dầu Châu Sơn - Công ty TNHH MTV kinh doanh xăng dầu Hợp Trường Thành - Chi nhánh Đắc Lắc có 01 cột đo xăng RON 95-III và 01 cột đo dầu DO 0,05S-II, đã tháo dỡ tem, chì niêm kiểm định phương tiện đo. Căn cứ quy định tại Điểm c Khoản 2 Điều 10 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với tổng số tiền **7.500.000 đồng** (Bảy triệu, năm trăm ngàn đồng);

- Doanh nghiệp tư nhân Thương mại Chính Công có 01 cột đo dầu DO 0,05S-II, đã tháo dỡ tem, chì niêm kiểm định phương tiện đo. Căn cứ quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 10 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với tổng số tiền **3.500.000 đồng** (Ba triệu, năm trăm ngàn đồng);

- Doanh nghiệp tư nhân Đàn Khoa có 01 cột đo xăng RON 95-III đã tháo dỡ tem, chì niêm kiểm định phương tiện đo. Căn cứ quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 10 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với tổng số tiền **3.500.000 đồng** (Ba triệu, năm trăm ngàn đồng).

4. Nhận xét và kết luận

4.1. Nhận xét

a) Thuận lợi:

- Trong các hoạt động thanh, kiểm tra, Đoàn đã sử dụng đúng những quyền hạn mà Luật Thanh tra và các văn bản hướng dẫn quy định. Việc sử dụng các quyền hạn

được đưa ra đúng lúc, đúng thời điểm, phù hợp với mục đích, yêu cầu, nội dung của cuộc thanh tra đặt ra, không có tình trạng lộng quyền, lạm quyền.

- Đối tượng được thanh tra cung cấp đầy đủ hồ sơ, tài liệu cho Đoàn thanh tra làm việc; cử người phối hợp trong công tác kiểm tra khối lượng và giám sát lấy mẫu kiểm tra chất lượng.

- Các cơ sở vi phạm hành chính chấp hành nghiêm túc Quyết định xử phạt, nộp phạt đầy đủ và cam kết khắc phục những thiếu sót đúng thời gian quy định.

b) Khó khăn:

- Việc thu thập thông tin, xây dựng kế hoạch thanh tra và thời gian tiến hành các đợt thanh tra chuyên ngành được xây dựng từ cuối năm trước, do đó một số cơ sở kinh doanh xăng, dầu biết trước thông tin, có kế hoạch đối phó, phần nào làm ảnh hưởng đến kết quả thanh tra chuyên ngành.

- Kinh phí công tác thanh tra còn hạn chế, phương tiện vận chuyển phục vụ đoàn thanh tra phải thuê, cuối đợt thanh tra dịch Covid-19 lại bùng phát ở một số nơi nên ảnh hưởng đến việc đem mẫu phân tích kiểm định chất lượng mẫu xăng dầu.

4.2. Kết luận

- Về thủ tục hành chính: 100% cơ sở kinh doanh xăng dầu được thanh tra cung cấp được Giấy phép đăng ký kinh doanh; Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu.

- Về kiểm định phương tiện đo: 100% Phương tiện đo xăng, dầu được tiến hành kiểm định theo quy định và Giấy chứng nhận kiểm định các cột đo xăng, dầu: còn hiệu lực.

- Về ca đồng, bình đồng: Có 100% cơ sở được thanh tra đã trang bị đầy đủ bộ bình đồng dung tích bằng kim loại theo quy định.

- Thanh, kiểm tra về đo lường: Có 04/66 cơ sở được thanh tra sử dụng phương tiện đo không đảm bảo về đo lường, chiếm tỷ lệ 6,06% (*đặc biệt có 01 cơ sở sử dụng 01 cột đo dầu DO 0,05S-II có tác động lắp thêm cấu trúc kỹ thuật làm phương tiện đo sai số đo lường buộc tịch thu phương tiện đo*) và 03/66 cơ sở sử dụng phương tiện đo đã tháo dỡ tem, chì niêm kiểm định phương tiện đo, chiếm tỷ lệ 4,55%.

- Thanh, kiểm tra chất lượng xăng, dầu:

- + Đoàn Thanh tra sử dụng máy đo nhanh trị số octane (ZELTEX – ZX-101XL) kiểm tra có 102 mẫu thử xăng RON 95-III, 19 mẫu xăng E5 Ron 92-II và 112 mẫu dầu DO 0,05S. Đoàn thanh tra đã mua 17 mẫu xăng RON 95 -III, (Phụ lục 3 kèm theo) gửi Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng 3 (Tp. HCM) thử nghiệm chất lượng. Tuy nhiên do tình hình diễn biến phức tạp của dịch Covid 19 nên không bố trí vận chuyển mẫu đi thử nghiệm được. Nên Đoàn thanh tra xin ý kiến lãnh đạo Sở thống nhất hủy mẫu không thử nghiệm.

5. Kiến nghị các biện pháp xử lý

Nhằm nâng cao vai trò trách nhiệm, phát huy hiệu lực hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước về Tiêu chuẩn, Đo lường, Chất lượng sản phẩm, hàng hóa trong hoạt

động kinh doanh xăng dầu tại địa phương, trong thời gian tới Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ yêu cầu:

Đối với các cơ sở kinh doanh xăng dầu: Yêu cầu các cơ sở chấp hành nghiêm Luật chất lượng sản phẩm, hàng hóa; Luật Đo lường; Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật; Tuân thủ theo đúng quy định của Nhà nước về Tiêu chuẩn, Đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa trong hoạt động kinh doanh xăng dầu.

Đối với công tác quản lý Nhà nước về Tiêu chuẩn, Đo lường và Chất lượng sản phẩm, hàng hóa trong thời gian tới đề nghị các đơn vị có liên quan tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn các cơ sở kinh doanh xăng dầu thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về kinh doanh xăng dầu. Tiếp tục tổ chức thực hiện các cuộc thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch, xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm trong hoạt động kinh doanh xăng dầu theo quy định của pháp luật.

Đối với Thanh tra Sở: Tiếp tục phối hợp với các đơn vị có liên quan triển khai công tác thanh tra theo kế hoạch, thanh tra đột xuất khi phát hiện có dấu hiệu vi phạm, xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ KH&CN;
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Website Sở KH&CN;
- Lưu: VP, TTra.(V-15b).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Thị Kim Oanh