

Số: 879/KL-SKHCN

Đắk Lắk, ngày 28 tháng 12 năm 2020

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng xăng, dầu trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Căn cứ Điều 50 Luật Thanh tra ngày 29/11/2010;

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 97 /BC-ĐTT ngày 21/12/2020 của Đoàn Thanh tra theo Quyết định số 39/QĐ-SKHCN ngày 27/02/2020 của Sở Khoa học và Công nghệ thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

Giám đốc Sở KH&CN kết luận thanh tra như sau:

1. Khái quát chung

Tỉnh Đắk Lắk hiện nay có hơn 460 cửa hàng kinh doanh đã được Sở Công Thương cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu và một số tổng đại lý là nhà phân phối xăng dầu như Công ty xăng dầu Nam Tây Nguyên (PETROLIMEX), Công ty CP xăng dầu Miền Nam, Công ty TNHH Dầu khí Đồng Nai (DOFETRAD), Công ty CP Xăng dầu Dầu khí Phú Yên, Vũng Tàu, Sài Gòn (PVOIL Phú Yên, PVOIL Vũng Tàu, PVOIL Saigon), Công ty Xăng dầu Quân đội Khu vực 3 (MIPECORP), Công ty CP phát triển Hùng Hậu - Chi nhánh Đắk Lắk, Công ty TNHH Xăng dầu Cường An, Công ty TNHH Xăng dầu Tuấn Hùng, Cty CP Dầu tư xăng dầu Hùng Mạnh, Công ty CP Thương mại Dịch vụ Dầu khí Hải Phát - Chi nhánh Đắk Lắk...

Đề hoạt động kinh doanh xăng dầu được thực hiện tốt, cần có sự thanh, kiểm tra, kiểm soát thường xuyên của các cơ quan chức năng nhằm kịp thời đánh giá được thực trạng việc tuân thủ các quy định của pháp luật trong hoạt động kinh doanh xăng dầu, ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm minh các hành vi vi phạm pháp luật, qua đó nhằm răn đe, phòng ngừa các hành vi kinh doanh gian lận, bảo đảm sự công bằng và cạnh tranh lành mạnh giữa các cơ sở kinh doanh, đảm bảo lợi ích của nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của người tiêu dùng.

Căn cứ Kế hoạch số 360/QĐ-SKHCN ngày 30/12/2019 của Sở KH&CN về việc phê duyệt Kế hoạch thanh, kiểm tra trong lĩnh vực khoa học và công nghệ năm 2020; Thực hiện Quyết định số 254/QĐ-SKHCN ngày 30/10/2020 của Sở Khoa học và Công nghệ thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng xăng dầu và khí dầu mỏ hóa lỏng trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại 55 công ty, doanh nghiệp (gọi tắt là cơ sở) kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh, chiếm khoảng 11,96% các cơ sở kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh), (*Phụ lục 1 kèm theo*).

2. Nội dung đã tiến hành thanh tra

- Thanh, kiểm tra thủ tục hành chính: Giấy phép đăng ký kinh doanh; Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu; Giấy chứng nhận kiểm định của cột đo xăng, dầu; bình đong, ca đong;
- Thanh, kiểm tra việc kiểm định phương tiện đo (tem, dấu, giấy chứng nhận kiểm định của cột đo xăng, dầu; bộ ca đong bình đong) theo quy định;
- Thanh, kiểm tra về đo lường, chất lượng xăng dầu theo Thông tư số 15/2015/TT-BKHCN ngày 25/8/2015 Quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu;
- Thanh, kiểm tra việc ghi các thông tin trên cột đo xăng, dầu theo quy định;
- Lấy mẫu xăng, dầu: Dùng máy đo nhanh trị số octane; nếu không đạt yêu cầu sẽ tiến hành mua mẫu để thử nghiệm, đánh giá chất lượng theo QCVN 01:2015/BKHCN và sửa đổi 01:2017 QCVN 01:2015/BKHCN - Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về xăng, nhiên liệu diesel và nhiên liệu sinh học;

3. Kết quả thanh tra

3.1. Thanh tra, kiểm tra các thủ tục hành chính:

- Về Giấy phép đăng ký kinh doanh: Có 55/55 cơ sở, đạt 100%.
- Về các chứng chỉ đào tạo nghiệp vụ kinh doanh xăng, dầu: Có 55/55 cơ sở, đạt 100%.
- Về Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu: Có 53/55 cơ sở cung cấp đầy đủ Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu và đang còn hiệu lực; Tại thời điểm thanh tra có 02/55 cơ sở chưa cung cấp, theo khai báo của Doanh nghiệp hiện đang làm thủ tục tại Sở Công thương đổi lại Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu.
- Về Chứng nhận kiểm định các cột đo xăng, dầu: Có 55/55 cơ sở cung cấp đầy đủ Giấy chứng nhận kiểm định còn hiệu lực;
- Về việc lập các hồ sơ quản lý, đo lường chất lượng trong kinh doanh xăng dầu: Có 24/55 cơ sở, chiếm 43,63% tổng cơ sở được kiểm tra.

3.2. Thanh, kiểm tra việc kiểm định phương tiện đo:

- Qua kiểm tra có 189 phương tiện đo (gọi tắt là cột đo xăng, dầu - có 92 cột đo dầu DO 0.05S-II; 14 cột đo xăng E5 RON 92-II và 83 cột đo xăng RON 95-III). Trong đó có 100% các cột đo xăng, dầu có giấy chứng nhận kiểm định còn hiệu lực; Có 01 cột đo xăng RON 95-III bị đứt niêm phong kẹp chì của Công ty TNHH Thương mại Dịch vụ Cao su Hà Đức (Buôn Tong Jú, xã Ea Kao, Tp. Buôn Ma Thuột).
- Về ca đong, bình đong: Có 100% cơ sở được thanh tra đã trang bị đầy đủ bộ bình đong dung tích bằng kim loại theo quy định.

3.3. Thanh, kiểm tra về đo lường:

- Đoàn thanh tra sử dụng bình chuẩn dung tích hạng II, loại 10 lít để kiểm tra đo lường 189 cột đo xăng dầu (trong đó có 92 cột đo dầu DO 0.05S-II, 14 cột đo xăng E5

RON 92-II và 83 cột đo xăng RON 95-III). Kết quả có 04/189 cột đo (02 cột đo xăng và 02 cột đo dầu) có sai số về đo lường chiếm 2,12% và 02/189 cột đo (01 cột đo xăng và 01 cột đo dầu) có tác động lắp thêm cấu trúc kỹ thuật làm phương tiện đo không đúng với mẫu phương tiện đo được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt. Cụ thể là:

+ Cột đo xăng RON 95-III: Có 02/83 cột đo, không đạt yêu cầu về đo lường (01 cột đo của DNTN Oanh Tâm, địa chỉ: Thôn 10, xã Ea Bar, huyện Buôn Đôn và 01 cột đo của DNTN Thương mại Hưng Văn, địa chỉ: Thôn 9, xã Ea Bar, huyện Buôn Đôn);

+ Cột đo dầu DO 0,05S-II: 02/92 cột đo không đạt yêu cầu về đo lường (01 cột đo của DNTN Oanh Tâm, địa chỉ: Thôn 10, xã Ea Bar, huyện Buôn Đôn và 01 cột đo của DNTN Thương mại Hưng Văn, địa chỉ: Thôn 9, xã Ea Bar, huyện Buôn Đôn);

+ 01 cột đo xăng RON 95-III và 01 cột đo dầu DO 0.05S-II có tác động lắp thêm cấu trúc kỹ thuật làm phương tiện đo không đúng với mẫu phương tiện đo được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt của Công ty TNHH Phụng Giàu, địa chỉ: Thôn 7, xã Cư Prao, huyện MaDrăk.

- Thanh, kiểm tra việc ghi các thông tin trên cột đo xăng dầu: 100% cơ sở có ghi đầy đủ thông tin theo quy định.

3.4. Thanh, kiểm tra chất lượng xăng, dầu:

+ Đoàn Thanh tra sử dụng máy đo nhanh trị số octane (ZELTEX – ZX-101XL) kiểm tra có 83 mẫu thử xăng RON 95-III, 92 mẫu dầu DO 0.05S. Đoàn thanh tra đã mua 11 mẫu xăng RON 95 -III và 04 mẫu dầu DO 0,05S-II, (Phụ lục 3 kèm theo) gửi Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng 3 (HCM) thử nghiệm chất lượng. Kết quả, 15 mẫu xăng dầu nêu trên đều đạt yêu cầu theo QCVN 01:2015/BKHCN và sửa đổi 01:2017 QCVN 01:2015/BKHCN - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về xăng, nhiên liệu Diesel và nhiên liệu sinh học.

3.5. Về xử phạt vi phạm hành chính:

Qua xem xét nội dung, tình tiết, mức độ vi phạm của 04 cơ sở:

- Công ty TNHH Thương mại Dịch vụ Cao su Hà Đức có 01 cột đo xăng RON 95-III bị tháo gỡ tem niêm phong kẹp chì. Căn cứ quy định tại điểm b khoản 2 Điều 10 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng sản phẩm, hàng hóa, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với tổng số tiền 3.500.000 đồng (Ba triệu năm trăm ngàn đồng).

- Doanh nghiệp tư nhân Thương mại Hưng Văn có 01 cột đo xăng RON 95 – III và 01 cột đo dầu DO 0,05S-II, sai số đo lường 5%. Có hành vi sử dụng phương tiện đo không đạt yêu cầu quy định về kỹ thuật đo lường. Căn cứ quy định tại điểm d khoản 3 Điều 10 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 25.000.000 đồng (Hai mươi lăm triệu đồng), Phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng 01 tháng Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu, buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp với tổng số tiền là 11.421.006 đồng (Mười một triệu, bốn trăm hai mươi một ngàn, không trăm lẻ sáu

đồng). Tổng số tiền xử phạt và thu lợi bất hợp pháp là 36.421.006 đồng (Ba mươi sáu triệu, bốn trăm hai mươi một ngàn, không trăm lẻ sáu đồng);

- Doanh nghiệp tư nhân Oanh Tâm có 01 cột đo xăng RON 95 – III, sai số đo lường 2,6% và 01 cột đo dầu DO 0,05S-II, sai số đo lường 2,5%. Có hành vi sử dụng phương tiện đo không đạt yêu cầu quy định về kỹ thuật đo lường. Căn cứ quy định tại điểm d khoản 3 Điều 10 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 25.000.000 đồng (Hai mươi lăm triệu đồng), Phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng 01 tháng Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu, buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp với tổng số tiền là 6.990.672 đồng (Sáu triệu, chín trăm chín mươi ngàn, sáu trăm bảy mươi hai đồng). Tổng số tiền xử phạt và thu lợi bất hợp pháp là 31.990.672 đồng (Ba mươi một triệu, chín trăm chín mươi ngàn, sáu trăm bảy mươi hai đồng);

- Công ty TNHH Phụng Giàu có 01 cột đo xăng RON 95-III và 01 cột đo dầu DO 0,05S-II, có tác động, điều chỉnh, lắp thêm cấu trúc kỹ thuật làm phương tiện đo không đúng với mẫu phương tiện đo được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt. Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 8 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ, đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 25.000.000 đồng (Hai mươi lăm triệu đồng); Đồng thời yêu cầu Công ty trả phương tiện đo về đúng với mẫu phương tiện đo được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt và kiểm định lại 02 cột đo xăng và dầu vi phạm trước khi đưa ra kinh doanh.

4. Nhận xét và kết luận

4.1. Nhận xét

a) Thuận lợi:

- Trong các hoạt động thanh, kiểm tra, Đoàn đã sử dụng đúng những quyền hạn mà Luật Thanh tra và các văn bản hướng dẫn quy định. Việc sử dụng các quyền hạn được đưa ra đúng lúc, đúng thời điểm, phù hợp với mục đích, yêu cầu, nội dung của cuộc thanh tra đặt ra, không có tình trạng lạm quyền, lạm quyền.

- Đối tượng được thanh tra cung cấp đầy đủ hồ sơ, tài liệu cho Đoàn thanh tra làm việc; cử người phối hợp trong công tác kiểm tra khối lượng và giám sát lấy mẫu kiểm tra chất lượng.

- Hầu hết các cơ sở có đầy đủ giấy phép đăng ký kinh doanh; Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu; Giấy đào tạo nghiệp vụ kinh doanh xăng, dầu và Giấy chứng nhận kiểm định các cột đo xăng, dầu còn hiệu lực.

- Các cơ sở vi phạm hành chính chấp hành nghiêm chỉnh Quyết định xử phạt, nộp phạt đầy đủ và khắc phục những thiếu sót đúng thời gian quy định.

b) Khó khăn:

- Việc thu thập thông tin, xây dựng kế hoạch thanh tra và thời gian tiến hành các đợt thanh tra chuyên ngành được xây dựng từ cuối năm trước, do đó một số cơ sở kinh doanh xăng, dầu biết trước thông tin, có kế hoạch đối phó phần nào làm ảnh hưởng đến kết quả thanh tra chuyên ngành.

- Việc lập các hồ sơ quản lý, đo lường chất lượng trong kinh doanh xăng dầu theo Thông tư số 15/2015/TT-BKHCN ngày 25/8/2015 “Quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu” các cơ sở được kiểm tra thực hiện còn chưa tốt.

4.2. Kết luận

- Về thủ tục hành chính:

+ Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu: Có 53/55 cơ sở cung cấp đầy đủ Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu và đang còn hiệu lực (96,36%); Tại thời điểm thanh tra có 02 cơ sở đang làm thủ tục đổi lại Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng, dầu tại Sở Công thương.

+ Giấy chứng nhận kiểm định các cột đo xăng, dầu: 100% cơ sở được thanh tra cung cấp đầy đủ giấy chứng nhận kiểm định còn hiệu lực;

+ Lập các hồ sơ quản lý, đo lường chất lượng trong kinh doanh xăng dầu theo Thông tư số 15/2015/TT-BKHCN ngày 25/8/2015 Quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu: Có 24/55 cơ sở, chiếm 43,63% thực hiện tốt việc lập hồ sơ, quản lý đo lường, chất lượng.

- Về kiểm định phương tiện đo:

+ Có 189/189 cột đo xăng, dầu có giấy chứng nhận kiểm định còn hiệu lực đạt 100%.

+ Về ca đồng, bình đồng: Có 100% cơ sở được thanh tra đã trang bị đầy đủ bộ bình đồng dung tích bằng kim loại theo quy định.

- Thanh, kiểm tra về đo lường:

+ Cột đo xăng RON 95-III: Có 02/83 cột đo, không đạt yêu cầu về đo lường chiếm 02,41%;

+ Cột đo dầu DO 0,05S-II: 02/92 cột đo không đạt yêu cầu về đo chiếm 02,17%;

+ 01 cột đo xăng RON 95-III và 01 cột đo dầu DO 0.05S-II có tác động lắp thêm cấu trúc kỹ thuật làm phương tiện đo không đúng với mẫu phương tiện đo.

- Thanh, kiểm tra chất lượng xăng, dầu:

100% mẫu xăng dầu (15 mẫu) đều đạt yêu cầu theo QCVN 01:2015/BKHCN và sửa đổi 01:2017 QCVN 01:2015/BKHCN - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về xăng, nhiên liệu Diesel và nhiên liệu sinh học.

5. Kiến nghị các biện pháp xử lý

5.1. Đối với các cơ sở kinh doanh xăng dầu

Yêu cầu các cơ sở kinh doanh xăng dầu tiến hành lập các hồ sơ quản lý, đo lường chất lượng trong kinh doanh xăng dầu theo Thông tư số 15/2015/TT-BKHCN ngày 25/8/2015 Quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu. Thời hạn khắc phục: 30 ngày sau khi công bố Kết luận thanh tra.

5.2. Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng

Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng tổ chức tập huấn, hướng dẫn, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu và hướng dẫn cách lập các hồ sơ quản lý, đo lường chất lượng trong kinh doanh xăng dầu theo Thông tư số 15/2015/TT-BKHCN.

5.3. Thanh tra Sở KH&CN

- Theo dõi đôn đốc các cơ sở khắc phục theo thời hạn quy định.
- Sau thời hạn quy định đối với các cơ sở có vi phạm, nếu các cơ sở không thực hiện theo đúng các kết luận thanh tra, Sở Khoa học và Công nghệ sẽ thành lập đoàn phúc tra, xử lý vi phạm theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Thanh tra Bộ KH&CN;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở TT&TT;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Website Sở KH&CN;
- Các thành viên Đoàn TTra;
- Lưu: VP, TTra.(V-15b).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Thị Kim Oanh